



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

голови обласної державної адміністрації –  
керівника обласної військово-цивільної адміністрації

27 грудня 2016 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 494

**Про затвердження Регіональної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Луганській області на 2017-2018 роки**

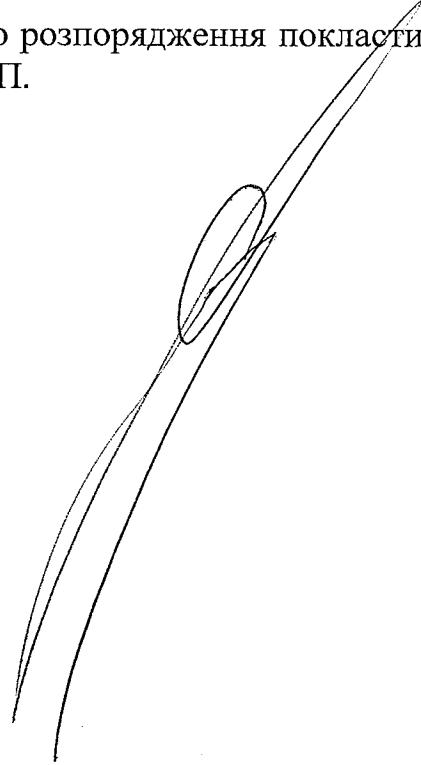
Керуючись законами України «Про військово-цивільні адміністрації», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», указами Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій», від 16.12.2011 № 1163/2011 «Про питання щодо забезпечення реалізації прав дітей в Україні», Положенням про дитячий будинок сімейного типу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2002 № 564, з метою забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа:

1. Затвердити Регіональну цільову програму забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Луганській області на 2017-2018 роки (далі – Програма), що додається, визначивши загальний обсяг фінансування у сумі 19 198,0 тис. грн.
2. Установити, що щорічний обсяг фінансування заходів Програми та головний розпорядник коштів визначаються при затвердженні обласного бюджету, бюджетів міст і районів на відповідний рік.
3. Відповідальним виконавцем Програми визначити службу у справах дітей облдержадміністрації.
4. Виконавцям заходів Програми щокварталу до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, надавати інформацію про хід її виконання службі у справах дітей облдержадміністрації.

5. Службі у справах дітей облдержадміністрації (Родіна Р.В.) щороку до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформувати голову обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови облдержадміністрації Лішик О.П.

Голова обласної державної  
адміністрації – керівник обласної  
військово-цивільної адміністрації

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes. The signature is slanted upwards from left to right. A small, oval-shaped mark is visible near the top of the signature.

**Ю.Г.ГАРБУЗ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної  
держадміністрації – керівника обласної  
військово-цивільної адміністрації

27 грудня 2016 р. № 794

**РЕГІОНАЛЬНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА  
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЖИТЛОМ ДІТЕЙ-СИРИТ, ДІТЕЙ,  
ПОЗБАВЛЕНИХ БАТЬКІВСЬКОГО ШКЛУВАННЯ, ТА  
ОСІБ З ЇХ ЧИСЛА У ЛУГАНСЬКІЙ ОБЛАСТІ НА  
2017-2018 РОКИ**

м. Северодонецьк  
2016 рік

## ПАСПОРТ

### Регіональної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Луганській області на 2017-2018 роки

**Підстава для розроблення:** закони України «Про військово-цивільні адміністрації», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», укази Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій», від 16.12.2011 № 1163/2011 «Про питання щодо забезпечення реалізації прав дітей в Україні», Положення про дитячий будинок сімейного типу, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2002 № 564, розпорядження керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 26.06.2015 № 272 «Про Стратегію розвитку Луганської області до 2020 року» (зі змінами)

1.	Ініціатор розроблення Програми	служба у справах дітей обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	п. 2 третього питання протокольних доручень за підсумками апаратної наради голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29.03.2016 (zareestrovano 04.04.2016 № 35/2554)
3.	Розробник Програми	служба у справах дітей облдержадміністрації
4.	Співрозробники Програми	управління капітального будівництва облдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації
5.	Відповідальний виконавець Програми	служба у справах дітей облдержадміністрації
6.	Учасники Програми	служба у справах дітей облдержадміністрації, управління капітального будівництва облдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації, Білолуцька та Біловодська селищні ради (за згодою)
7.	Термін реалізації Програми	2017-2018 роки
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього	19198,0 тис. грн
	у тому числі кошти: обласного бюджету міських та районних бюджетів	10828,0 тис. грн 8370,0 тис. грн

## I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Основними напрямками державної політики, спрямованої на подолання сирітства, є соціально-правова підтримка дітей-сиріт та дітей, які залишились без батьківського піклування, їх соціальна адаптація, забезпечення інтеграції зусиль місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, установ та організацій.

Однією з найгостріших соціальних проблем в Україні на сьогодні є забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, а також осіб з їх числа.

Відповідно до ст. 33 Закону України „Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування”, ст. 25 Закону України «Про охорону дитинства» діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, які досягли 16 років, у разі відсутності в таких дітей житла, мають право зараховуватися на квартирний та соціальний квартирний облік за місцем їх походження або проживання до влаштування під опіку, піклування, прийомну сім'ю, дитячий будинок сімейного типу, державні установи за заявою опікуна, піклувальника, батьків-вихователів, прийомних батьків, адміністрації закладу, де проживає дитина, або органу опіки та піклування.

Після завершення перебування дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, у відповідних закладах для таких дітей, дитячому будинку сімейного типу, прийомній сім'ї або завершення терміну піклування над такими дітьми та в разі відсутності у них права на житло, зокрема районні державні адміністрації, органи місцевого самоврядування забезпечують їх протягом місяця у позачерговому порядку впорядкованим соціальним житлом.

За даними Головного управління статистики у Луганській області, станом на 01.01.2016 на території області, підконтрольній українській владі, проживає 109696 дітей, на первинному обліку дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, в службах у справах дітей перебуває 1432 дитини.

За даними статистичного звіту за формою № 1-ЗЖД, станом на 31.12.2015 із загальної кількості дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування:

1) мають житло на праві користування – 807 дітей, з них 627 перебуває під опікою/піклуванням громадян, 48 – у прийомних сім'ях, 35 – у дитячих будинках сімейного типу, 10 – у закладах системи МОЗ, 83 – у закладах системи МОН, 1 – у закладах системи Мінсоцполітики, 3 – в інших закладах;

2) мають житло на праві власності – 123 дитини, з них 107 перебуває під опікою/піклуванням громадян, 4 – у прийомних сім'ях, 3 – у дитячих будинках сімейного типу, 8 – у закладах системи МОН, 1 – в інших закладах;

3) не мають власного житла – 502 дитини, з них 293 перебуває під опікою/піклуванням громадян, 59 – у прийомних сім'ях, 34 – у дитячих будинках сімейного типу, 12 – у закладах системи МОЗ, 81 – у закладах системи МОН, 16 – у закладах системи Мінсоцполітики, 7 – в інших закладах.

Станом на 01.07.2016 на обліку осіб, які потребують поліпшення житлових умов, в області перебуває 152 дитини-сироти та дитини, позбавленої батьківського піклування, а також 259 осіб з їх числа.

За даними служб у справах дітей виконкомів міських рад та райдержадміністрацій, у період дії Програми потребуватимуть житла 169 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа (у 2017 році – 121, у 2018 році – 48).

Станом на 01.01.2016 в області створено та функціонує 10 дитячих будинків сімейного типу та 86 прийомних сімей, в яких виховується 226 дітей.

В інтернатних закладах області перебуває ще близько 200 дітей, які потребують влаштування в сім'ю.

Відповідно до Положення про дитячий будинок сімейного типу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2002 № 564, метою створення дитячого будинку сімейного типу є забезпечення належних умов для виховання в сімейному оточенні дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування.

В області є сім'ї, які бажають створити дитячий будинок сімейного типу та взяти на виховання дітей зазначеної категорії. Проте, на жаль, відсутність коштів у місцевих бюджетах не дозволяє вирішити питання щодо надання їм житла.

На утримання однієї дитини в дитячому будинку сімейного типу щороку необхідно майже 42 тис. грн, а в інтернатному закладі – 120 тис. грн.

Збільшення кількості дитячих будинків сімейного типу та влаштування дітей на виховання до сімей дозволить зменшити навантаження на Державний бюджет України та надасть можливість для дитини, позбавленої батьківського піклування, реалізувати своє право на сімейне виховання.

## **II. Визначення мети Програми**

Метою Програми є створення умов для реалізації державних гарантій і конституційних прав дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом об'єднання зусиль органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо забезпечення їх житлом, а також реалізації права дітей на сімейне виховання.

### III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT – аналіз)

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
1. Наявність сімей, які бажають створити дитячі будинки сімейного типу. 2. Наявність виділених земельних ділянок для будівництва житлових приміщень для розміщення дитячих будинків сімейного типу. 3. Фінансування за рахунок коштів обласного бюджету	1. Відсутність житлового фонду соціального призначення. 2. Недостатність коштів в місцевих бюджетах
Можливості (O)	Загрози (T)
1. Наявність необхідної нормативно-правової бази на отримання житла цієї категорії осіб. 2. Збільшення повноважень органів місцевого самоврядування та надходжень до місцевих бюджетів внаслідок впровадження національних реформ в сфері територіальної та бюджетної децентралізації. 3. Отримання додаткових фінансових ресурсів для відновлення та розвитку регіону (Державний фонд регіонального розвитку). 4. Міжнародна технічна та гуманітарна допомога	1. Погіршення соціально-економічного стану в регіоні. 2. Посилення впливу інфляційних процесів. 3. Загострення військового конфлікту

### IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Вирішення проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа можливе за 2 альтернативними варіантами, а саме:

- 1) реалізація відповідних заходів в рамках програм міст і районів області;
- 2) реалізація відповідних заходів шляхом впровадження Програми.

**Перший варіант** не може комплексно вирішити проблему через обмеженість коштів місцевих бюджетів. Отже, є неоптимальним.

**Другий варіант** передбачає реалізацію заходів Програми, фінансування яких відбуватиметься за рахунок коштів місцевих і обласного бюджетів у межах наявного фінансового ресурсу та інших джерел, не заборонених законодавством.

Отже, цей варіант дозволить комплексно вирішити проблему.

Потреба коштів для реалізації Програми становить 19198,0 тис. грн.

Пропозиції щодо розподілу бюджетних призначень між місцевими бюджетами формуються з урахуванням дотримання умов співфінансування витрат з відповідного місцевого бюджету (не менше 75 %), які формує обласна

державна адміністрація на підставі запитів райдержадміністрацій та виконкомів міських рад міст обласного значення.

Вартість житла не повинна перевищувати показники опосередкованої вартості житла на вторинному ринку.

Для оцінки вартості робіт з ремонту житла, у разі наявності права власності або користування таким житлом лише у дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, головний розпорядник коштів місцевого бюджету:

1) забезпечує визначення переліку, видів, обсягів робіт, які необхідно виконати, з урахуванням строку проведення;

2) складає кошторисний розрахунок витрат.

Показники орієнтовних обсягів фінансових витрат, необхідних для виконання Програми в цілому, з визначенням джерел фінансування наведено у додатку 2 до Програми.

Кошти, передбачені на реалізацію Програми, використовуються виконавцями її заходів.

Програма реалізовуватиметься в один етап упродовж 2017-2018 років у межах асигнувань, передбачених в обласному, місцевому бюджетах та інших джерелах на відповідний рік.

У разі потреби до Програми в установленому порядку вносяться зміни.

## **V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники**

Основним завданням Програми є забезпечення житлом 169 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа (у 2017 році – 121, у 2018 році – 48) за рахунок коштів обласного, місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Реалізація заходів Програми передбачає:

1) придбання житлових будинків або квартир на вторинному ринку житла;

2) надання соціального житла;

3) проведення ремонту житла, яке на праві власності або користування належить лише дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, а також особам з їх числа;

4) будівництво житлових приміщень для розміщення 2 дитячих будинків сімейного типу.

Перелік завдань, заходів та показників Програми визначено у додатку 1 до Програми.

## **VI. Напрями діяльності та заходи Програми**

Напрями діяльності та заходи Програми викладені у додатку 1 до Програми.



## **VII. Ресурсне забезпечення Програми**

Загальний обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми, складає 19198,0 тис. грн, у тому числі коштів: обласного бюджету – 10 828,0 тис. грн, міських і районних бюджетів – 8370,0 тис. грн.

Детальний розрахунок коштів, необхідних для реалізації Програми, викладений у додатку 2 до Програми.

## **VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координує здійснення заходів Програми служба у справах дітей облдержадміністрації, відповідальними за її виконання є служба у справах дітей облдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації.

Виконавці заходів Програми щокварталу до 05 числа місяця, наступного за звітним періодом, надають інформацію про хід її виконання службі у справах дітей облдержадміністрації, яка щороку до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, інформує голову обласної державної адміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації.

Виконання Програми закінчується у визначені терміни, після чого служба у справах дітей обласної державної адміністрації складає заключний звіт про результати, який надає на розгляд голові обласної державної адміністрації – керівнику обласної військово-цивільної адміністрації.

## **IX. Розрахунок очікуваних результатів**

Виконання Програми надасть змогу:

- 1) забезпечити житлом 169 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які його потребують;
- 2) надати житлові приміщення 2 дитячим будинкам сімейного типу та влаштувати на виховання до 20 дітей-сиріт і дітей, позбавлених батьківського піклування.

Керівник апарату



**I.M.КАЛІНІНА**

Додаток 1  
до Програми

Напрями діяльності та заходи Регіональної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Луганській області на 2017-2018 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (тис. грн), у тому числі по роках:			Очікуваний результат
						всього, тис. грн	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Захист житлових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	забезпечення взяття дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, при досягненні ними 16 років на квартирний та соціальний облік для забезпечення житлом	2017-2018	виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	не потребує фінансування	0,0	0,0	0,0	своєчасне взяття дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, на соціальний квартирний облік
2.	Створення житлового фонду соціального призначення	визначення наявності вільного неприватизованого житла у районних, міських, сільських і селищних радах, ініціювання визнання його в установленому законом порядку безхазайним або відумерлою спадщиною з подальшою передачею в комунальну власність і користування дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа	2017	виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	не потребує фінансування	0,0	0,0	0,0	формування житлового фонду для подальшого забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
3.	Збереження житла, яке на праві власності або користування належить дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа	забезпечення ведення обліку нерухомого житла, майна дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування	2017-2018	виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	не потребує фінансування	0,0	0,0	0,0	збереження житла, яке належить дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування
		забезпечення своєчасного призначення опікуна над житлом та майном, що належить дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування	2017-2018	виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	не потребує фінансування	0,0	0,0	0,0	збереження житла, що належить дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, у придатному для проживання стані
4.	Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа	придбання житлових будинків або квартир на вторинному ринку житла	2017-2018	виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	обласний бюджет	1556,0	1112,0	444,0	забезпечення житлом
					бюджети районів та міст обласного значення	7133,0	4625,0	2508,0	
5.	Поліпшення житлових умов дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа	реконструкція (ремонт) житлових приміщень, які на праві власності або користування належать дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, а також особам з їх числа	2017-2018	виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	обласний бюджет	260,0	205,0	55,0	поліпшення житлових умов
					бюджети районів та міст обласного значення	1233,0	1028,0	205,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
6.	Збільшення мережі дитячих будинків сімейного типу за рахунок будівництва нового житла	виділення земельної ділянки для будівництва житлових приміщень для розміщення дитячих будинків сімейного типу відповідно до чинного законодавства	2017	Біловодська і Білолуцька селищні ради (за згодою)	бюджети районів	4,0	4,0	0,0	будівництво житлових приміщень
		розроблення проектно-кошторисної документації щодо будівництва житлових приміщень для розміщення дитячих будинків сімейного типу	2017	управління капітального будівництва облдержадміністрації	обласний бюджет	412,0	0,0	412,0	збільшення мережі дитячих будинків сімейного типу
		будівництво житлових приміщень для розміщення дитячих будинків сімейного типу (Біловодський та Новопсковський райони)	2017-2018	управління капітального будівництва облдержадміністрації	обласний бюджет	8300,0	0,0	8300,0	покрацання умов утримання та виховання дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування
		облаштування новозбудованих дитячих будинків сімейного типу	2018	служба у справах дітей облдержадміністрації, райдержадміністрації	обласний бюджет	300,0	0,0	300,0	
7.	Надання підтримки функціонуючим дитячим будинкам сімейного типу	надання підтримки функціонуючим дитячим будинкам сімейного типу (м.м. Лисичанськ, Рубіжне, Білокуракинський, Кременський, Міловський, Сватівський, Станично-Луганський, Троїцький райони)	2017-2018	служба у справах дітей облдержадміністрації, виконкоми міських рад міст обласного значення (за згодою), райдержадміністрації	інші джерела фінансування, не заборонені законодавством	0,0	0,0	0,0	

\*обсяги фінансування цієї Програми можуть уточнюватися при затвердженні бюджетів на відповідні роки

**Ресурсне забезпечення Регіональної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Луганській області на 2017-2018 роки**

Заходи	Обсяги фінансування ресурсів (тис. грн )		
	всього	у тому числі за роками:	
		2017	2018
1	2	3	4
4. Придбання житлових будинків або квартир на вторинному ринку житла для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа			
Всього,	8689,0	5737,0	2952,0
у тому числі кошти:			
обласного бюджету	1556,0	1112,0	444,0
міських та районних бюджетів	7133,0	4625,0	2508,0
інших джерел	0,0	0,0	0,0
5. Реконструкція (ремонт) житлових приміщень, які на праві власності або користування належать дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, а також особам з їх числа			
Всього,	1493,0	1233,0	260,0
у тому числі кошти:			
обласного бюджету	260,0	205,0	55,0
міських та районних бюджетів	1233,0	1028,0	205,0
інших джерел	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4
<p>6. Розроблення проектно-кошторисної документації щодо будівництва житлових приміщень для розміщення дитячих будинків сімейного типу.</p> <p>Будівництво житлових приміщень для розміщення дитячих будинків сімейного типу (Біловодський та Новолесківський райони).</p> <p>Облаштування новозбудованих дитячих будинків сімейного типу</p>	9016,0	8716,0	300,0
<p>у тому числі кошти:</p>			
<p>обласного бюджету</p>	9012,0	8712,0	300,0
<p>міських та районних бюджетів</p>	4,0	4,0	0,0
<p>інших джерел</p>	0,0	0,0	0,0
<p>Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:</p>	19198,0	15686,0	3512,0
<p>обласний бюджет</p>	10828,0	10029,0	799,00
<p>міські та районні бюджети</p>	8370,0	5657,0	2713,0
<p>кошти інших джерел</p>	0,0	0,0	0,0